WORKSAFE ACT SAFE + HEALTHY WORKPLACES

指导说明

安全工作方法声明 – 高风险施工作业

本指导说明概述了制定和维护安全工作方法声明（SWMS）的关键要求。

SWMS 的目的

SWMS 的目的是确保有一个明确的计划来安全地开展高风险施工作业。[1] 高风险施工作业的一些例子包括但不限于：

- 在高于 2 米处作业，有人员坠落风险
- 涉及拆除建筑结构某个部分的作业，这个部分与建筑结构的完整性有关
- 涉及或可能涉及松动石棉的作业
- 在道路、铁路、航道上或附近，或在除行人以外的其他来往交通所使用的其他交通走廊上或附近开展的作业
- 在带电的电气装置或电气服务上或附近开展的作业
- 涉及提拔（Tilt-up）或预制混凝土的作业，和/或
- 在有动力移动设备移动的工作场所区域开展的作业。

高风险施工作业的完整清单详见*《工作场所健康与安全（WHS）法规》（2011 年）*第 291 条。

SWMS 是一种行政性的工作场所健康与安全（WHS）风险控制，为更高等级的控制措施提供支持。SWMS 与其他专注于特定任务或流程（例如工作安全分析或安全操作程序）的 WHS 文件不同。 SWMS 是一种工具，用来确保主管和工人能够实施、理解、监控和审查用于安全开展高风险施工作业的控制措施。

可以为涉及多项高风险施工作业活动的工程使用一份 SWMS。或者，可以为每种类型的高风险施工作业准备一份单独的 SWMS。

如果准备单独的 SWMS，则应考虑不同作业活动可能会如何相互影响； 特别是个别 SWMS 可能导致控制措施之间不一致的情况。

SWMS 必须根据《工作场所健康与安全（WHS）法规》（2011 年）第 299 条进行编写。

SWMS 的编写和咨询

开展业务或事业的人员（PCBU）必须确保在开始进行高风险施工作业之前已经准备好 SWMS，或者已经由其他人准备好 SWMS。

主承包商、建筑商和分包商应相互咨询，以确定谁最适合准备 SWMS。负责实施高风险施工作业的人员通常最适合在咨询直接参与作业的工人之后准备 SWMS。

---

[1] **注释：**对于在带电的电气设备上开展的作业，也必须完成 SWMS。*《工作场所电气风险管理实践守则》*提供了有关电气作业和风险控制的更多信息。

在编写 SWMS 的过程中进行咨询非常重要。PCBU 必须咨询工人，以确保他们理解 SWMS 的详细内容以及要求他们做什么来实施并维护风险控制措施。

这项咨询的职责是基于这样的认识：工人提出的意见以及工人的参与可以改善有关健康和安全问题的决策，并有助于减少工伤和工作所致的疾病。

共享信息并利用工人的知识和经验将有助于确保按照 SWMS 进行作业。如果工作场所有健康与安全代表 (HSR)，则在编写 SWMS 时也应咨询他们。PCBU 必须确保主承包商拥有将在工地使用的所有相关 SWMS 的副本。

如果 PCBU 未能确保 SWMS 已经完成，个人将面临最高 6,000 澳元的处罚，法人团体将面临最高 30,000 澳元的处罚。

SWMS 中必须包含的信息

高风险施工作业必须按照 SWMS 开展。PCBU 必须做出安排以确保 SWMS 得到遵守。

SWMS 必须：

- 识别属于高风险施工作业的工作
- 识别并说明与高风险施工作业相关的所有危险以及与这些危险相关的所有健康和安全风险
- 描述为控制风险而需实施的措施，以及
- 描述如何实施、监控和审查这些控制措施。

准备 SWMS 时必须考虑所有相关事项，包括可能影响高风险施工作业方式的工作场所情况。例如，工作场所的规模或布局将影响高风险施工作业的进行方式以及可以实施的控制措施。如果高风险施工作业与建筑项目一同开展，还必须为工作场所制定一份 WHS 管理计划。

SWMS 应重点关注已识别的高风险施工作业的危险以及为安全进行作业而需要采取的控制措施。

SWMS 的内容应为要实施的控制措施提供明确的方向。***冗长、过于详细的 SWMS 可能难以理解、应用、监控和审查。***

SWMS 中应避免笼统的陈述，包括需要由主管或工人做决定的非具体控制措施。例如，“使用适当的个人防护装备（PPE）”是一种笼统的陈述，要求工人决定哪些是适合的装备。相反，PCBU 应咨询开展作业的工人，以确定该活动需要使用的具体个人防护装备，然后在 SWMS 中明确传达。

SWMS 必须准备到位，需要让所有从事作业的工人都能充分理解。可能需要将 SWMS 翻译成不同语言版本，或包含图片、象形图和信息图表，以满足不同的读写需求。工人必须能够理解作业产生的危险和风险，并理解如何使用 SWMS 中的风险控制措施。工人还必须知道作业没有按照 SWMS 开展时该怎么办。

可以在一般施工入职培训、工作场所特定培训或主承包商、承包商或分包商的工地座谈会期间向工人提供有关 SWMS 的信息和指导。

SWMS 的监控和审查

必须定期审查 SWMS 以确保其持续有效。如果控制措施发生修订或变更，SWMS 也必须进行审查和更新。与编写 SWMS 一样，审查应在咨询所有相关工人、承包商、分包商和 HSR 的情况下完成。这项审查应考虑到以前发生的任何事件，包括新的或修订的控制措施（如果相关）。

修订 SWMS 后，PCBU 必须确保：

- 所有参与高风险施工作业的人员均被告知已对 SWMS 进行修订以及如何查阅修订后的 SWMS（对于建筑项目，还必须向主承包商提供修订后的 SWMS 的副本）
- 由于 SWMS 的审查而需要更改作业程序或系统的所有人员均被告知修订版 SWMS 中的更改，并且
- 向所有参与高风险施工作业的工人提供适当的信息和指导，帮助他们理解和使用修订后的 SWMS。

PCBU 可以将实施、监控和审查控制措施（例如 SWMS 中的控制措施）的任务分配给工作场所的其他人员，例如 SWMS 所负责活动的主管。然而，PCBU 的 WHS 职责不可转让。PCBU 必须确信 SWMS 中的控制措施得到实施、监控和审查，以确保工人的健康和安全。

工作健康与安全（WHS）管理计划必须包括工作场所 SWMS 的收取安排以及任何评估、监控和审查的详细信息。

根据 SWMS 对作业进行的监控可以通过直接观察作业来完成。其他监控方式可包括对工作场所开展例行或随机检查的体系，以确保合规性。

如果作业没有按照 SWMS 开展，那么必须立即停止作业或在安全的情况下尽快停止作业。在可以按照 SWMS 开展作业之前，不得恢复作业。

有关 SWMS 的要求和管理施工风险的更多信息，请参阅*《施工作业实践规范》*和《安全作业方法声明》网页。有关 SWMS 的模板和示例，请参阅以下链接：

- 安全工作方法声明 – 模板（DOC 93KB）或（PDF 184KB）（也作为附件 A 提供）
- 高风险施工作业安全工作方法声明示例（DOC 283KB） 或（PDF 354KB）

SWMS 的保存

SWMS 应保存在将要进行高风险施工作业的工作场所，包括电子版。如果无法这么做，则应将 SWMS 保存在易于工人获取的位置。

PCBU 必须保留一份 SWMS 副本，供相关工人使用以及供澳大利亚首都领地工作安全局（WorkSafe ACT）的检查员进行检查。

必须保留一份副本，直至高风险施工作业完成为止。如果发生应通报的事件且与 SWMS 适用的高风险施工作业相关，则 SWMS 必须在事件发生后保留至少 2 年。

如果 SWMS 已修订，则每个版本都应保留。

与其他责任人进行咨询

《工作健康与安全法》要求每个健康与安全责任人与每个对同一事项负有责任的人进行咨询、合作和协调活动。

责任人之间相互咨询可确保与作业相关的每个人都对有哪些危险和风险、哪些工人可能受到影响以及如何消除或控制风险有共同的理解。

如果在进行高风险施工作业的工作场所有多于一名责任人，例如，当 PCBU 聘请分包人（该分包人是其各自业务的 PCBU）时，他们必须相互咨询和合作，以协调将由谁负责准备 SWMS，由谁咨询受影响的工人及其代表。

主承包商必须在 WHS 管理计划中记录工地的 PCBU 之间相互咨询、合作和协调的安排。

主承包商还有责任在高风险施工作业开始之前采取合理步骤获取 SWMS。这可以通过以下方式完成：

- 要求承包商在开始作业之前提供 SWMS 的副本，并在施工现场提供 SWMS，以及
- 在 WHS 管理计划中明确规定，必须在开工前向主承包商提供 SWMS。

有关在工作场所咨询、合作和协调的更多信息，请参阅*《工作健康与安全咨询、合作与协调实践守则》*。

有关制定工作健康和安全管理计划的信息，请参阅*指导说明：工作健康和安全管理计划*。

附件 A — 安全工作方法声明模板

注意：作业必须按照本安全工作方法声明 (SWMS) 进行。 必须保留该 SWMS 并可供检查，直至与该 SWMS 相关的高风险施工作业完成为止。如果对该 SWMS 进行了修订，则每个版本都应保留。如果发生与该 SWMS 中的高风险施工作业有关的应通报事件，则该 SWMS 必须自应通报事件发生之日起保存至少 2 年。

开展业务或事业的人员 (PCBU):	[PCBU 姓名、联系方式]	主承包商 (PC)	[姓名、联系方式]
工程经理：	[姓名、联系电话]	**将 SWMS 提供给 PC 的日期:**	点此输入日期
作业活动：	[作业描述]	**工作场所位置:**	点此输入内容

高风险施工作业：	
☐ 在高于 2 米处作业，有人员坠落风险（注：在某些司法管辖区是 3 米）	
☐ 电信塔上的作业	☐ 拆除承重结构
☐ 可能涉及松动石棉	☐ 出于结构改造或维修进行的临时承重支撑
☐ 在密闭空间内或附近作业	☐ 在深度超过 1.5 米的竖井或沟渠或隧道内或附近的作业
☐ 使用炸药	☐ 在加压燃气总管或管道上或附近的作业
☐ 在化学品、燃料或制冷剂管道上或附近作业	☐ 在带电的电气装置或电气服务上或附近开展的作业
☐ 在可能有污染或易燃气体的区域内作业	☐ 提拔（Tilt-up）或预制混凝土作业
☐ 在道路、铁路、航道上或附近，或在除行人以外的其他来往交通所使用的其他交通走廊上或附近开展的作业	
☐ 在有动力移动设备移动的区域内作业	☐ 在人工极端温度的区域的作业
☐ 在有溺水危险的水中或其他液体中或附近作业	☐ 潜水作业
☐ 涉及使用电动工具或其他机械工艺切割结晶二氧化硅材料的作业。	

负责确保遵守 SWMS 的负责人：	点此输入内容。	收到 SWMS 的日期：	点此输入日期。
采取了哪些措施来确保遵守 SWMS？	点此输入内容。		
负责审查 SWMS 控制措施的负责人：	点此输入内容。	**审查员收到 SWMS 的日期：**	点此输入日期。
将如何审查 SWMS 控制措施？	点此输入内容。		
审查日期：	点此输入日期。	**审查员签名：**	

涉及哪些任务？	**有哪些危险和风险？**	**有哪些控制措施？**
按逻辑顺序列出作业任务	识别可能对工人或公众造成伤害的危险和风险	描述将采取哪些措施来控制风险。您将采取哪些措施使作业活动尽可能安全？
点此输入内容。	点此输入内容。	点此输入内容。
点此输入内容。	点此输入内容。	点此输入内容。

工人姓名	工人签名
点此输入内容。	
点此输入内容。	
工人收到 SWMS 的日期	点此输入日期。